

促进宁夏内陆开放平衡发展的思考

胡西武 黄越 黄立军

(作者单位: 宁夏大学)

党的十九大报告提出了“加大西部开放力度”，形成“陆海内外联动、东西双向互济的开放格局”的新要求。我们通过研究发现，开放不平衡是宁夏深入推进内陆开放过程中需要克服的重大瓶颈，需要在加快融入丝绸之路经济带过程中予以破解。

宁夏内陆开放不平衡的特点

宁夏内陆开放政策效应不平衡。我们通过采用合成控制法，选取1986~2016年20个内陆省份相关数据，对自2012年以来宁夏内陆开放型经济试验区政策实施成效进行评估，发现政策效应并不均衡，体现出明显的“两升一降”特点。即人均对外进出口贸易总额年均增长164.42美元，增幅为8.95%；每平方公里国际旅游外汇收入年均增长161.41美元，增幅为35.67%；人均实际利用外资年均增长-34.88美元，增幅为-26.07%。

宁夏内陆开放市场份额不平衡。从2000~2016年宁夏进出口贸易看，一方面，进出口贸易市场份额差异较大，欧、美、日是宁夏主要的进出口贸易国，约占45%，其中美国年均进出口贸易总额为20665.48万美元，占比10.91%。另一方面，进出口贸易市场份额变动较大，美、日、韩进出口贸易呈下降趋势；俄、印和我

国香港地区呈上升趋势，其中俄罗斯份额从 2000 年的 0.12%，上升至 2016 年的 6.95%。宁夏对阿拉伯国家年均进出口贸易 8810.31 万美元，占 4.65%，17 年间增长了 11.43 倍，年均增幅为 14.79%，最高为 275.18%，最低为-79.81%。

宁夏内陆开放贸易结构不平衡。主要表现为：一是进口货物与出口货物总额不平衡，年均进口约 5.06 亿美元，占进出口总额的 26.68%；年均出口约 13.89 亿美元，占 73.32%。二是一般贸易与加工贸易总量不平衡。一般贸易占进出口贸易总额的比例从 2000 年的 81.10% 上升到 2016 年的 92.46%。加工贸易（含来料加工装配贸易和进料加工贸易）占进出口贸易总额的比例从 2000 年的 17.34%，一直下降到 2016 年的 5.83%，最低值达到了 0.36%。三是资源型产品与高科技产品出口不平衡，资源性商品占比较大，高新技术产品出口额占比从 2000 年的 30.47% 一直下降到 2016 年的 16.81%。

宁夏内陆开放失衡的原因

地理经济的空间性约束。“胡焕庸线”（黑河—腾冲）是我国人口分布线，此线东南半壁国土面积约占全国的 36%，人口占 96%；西北半壁国土面积占全国 64%，人口占 4%。我们选取全国 31 个省份 2006~2015 年与新丝路 30 国进出口贸易总额，运用空间分析法发现，“胡焕庸线”对宁夏内陆开放影响很大。一是西北半壁进出口年均总额仅占全国 4.37%，其中宁夏仅占全国的 0.08%。二是西北地区青海、西藏、内蒙古、宁夏等省区空间密度最低，

其中宁夏的外贸密度仅为 7241 美元/平方公里。三是四川、宁夏、甘肃、青海、云南的外贸活动处于冷点和次冷点区域。

内陆开放的竞争力局限。贸易引力模型是指两个国家（地区）的双边贸易规模与经济总量成正比，与两个国家（地区）的地理距离成反比。其制约作用在宁夏表现为：一是宁夏经济规模较小，国内生产总值在全国一直处于较为靠后的位置（2016 年排名 29 位）。二是宁夏离国内主要海港距离较远，距天津港、青岛港和大连港的公路里程距离分别约为 1200、1600 和 2000 公里。三是宁夏外贸竞争力总体偏低，研究发现宁夏外贸竞争力在全国排名第 26 位，西北地区排名第三。

资源丰裕的负效应影响。“资源诅咒”指丰裕的资源抑制了经济增长的现象。“资源诅咒”的传导效应在宁夏主要表现为以下几个方面。一是高端人才奇缺。以国内两院院士、长江学者、国家杰青、千人计划、国家优青等六类顶尖人才为例，2013~2017 年宁夏无一人当选，在全国排名末位。二是科技创新薄弱。2016 年宁夏 R&D 经费支出占 GDP 的比例为 0.95%，只相当于全国平均水平的 45.23%；万人发明专利为 2.5 件，仅为全国平均水平的 31.25%。全国综合科技创新水平指数全国排名第 22 位。三是权力寻租问题存在。2016 年，全区各级纪检监察机关立案 1277 件，处分 1245 人，同比分别上升 43.3%、46.6%。全区检察机关立案侦查贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪 336 人。其中，涉及资源开发方面的案件占相当比例。

宁夏内陆开放平衡发展的建议

精心谋划内陆开放新格局。一是坚持以开放促改革、促发展、拓空间的总体思路，坚持开放先导、开放前置，主动开放，全面开放。二是把握质量变革、效率变革、动力变革的主攻方向，加快从资源型产品为主向高新技术产品转变，由初级低效产业向末端高效产业转型，由资本资源驱动为主向科技创新驱动为主换档。三是明确新业态、新领域、新途径、新平台的重点任务，加快培育跨境电子商务等开放新业态，拓展服务业等开放新领域，寻找打造贸易投资区域枢纽城市等新途径，促进中阿博览会向综合性、全球性平台发展。

大力提升内陆开放新水平。一是推进全产业链出口绕开经济地理障碍。建设好陆上、空中、海上三条通道，应对出海不便局面；以中国—阿曼（杜古姆）等国家国际产能合作示范区为切入点，扩大海外投资减少贸易成本；发展育幼养老等技术服务贸易，减少进出口运量。二是提升外贸核心竞争力克服引力不足短板。要做强主导产业增强经济规模，做优新兴产业提升发展潜力，做实物流基础提高服务效率。三是实施资源转型战略破解“资源诅咒”效应，深化放管服改革根除权力寻租。

全面增强内陆开放新动能。一是优化外商投资服务，高筑“两优”环境影响动能。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，积极营造公平竞争的市场环境，保护外商投资合法权益。二是推动贸易投资自由化便利化，打造园区发展动能。建设银川丝

路自贸区，发展特色外贸加工园区，创建涉外金融合作示范区。
三是拓展科技教育文化合作领域，积蓄开放持续动能。深化科技人才交流合作，扩大教育卫生领域交流合作，加强文化旅游交流合作。

（推荐报送单位：共产党人杂志社）